



Российская Федерация  
Новгородская область  
**АДМИНИСТРАЦИЯ СТАРОРУССКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 22.11.2022 № 2736

г.Старая Русса

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Старорусский муниципальный район на 2023 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» Администрация Старорусского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Старорусский муниципальный район на 2023 год.

3. Опубликовать постановление в периодическом печатном издании - муниципальной газете «Русса-Информ» Старорусского муниципального района и на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.admrussa.ru](http://www.admrussa.ru)).

**Исполняющий обязанности  
Главы муниципального района**



**В.Н. Ульянов**



УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации  
муниципального района  
от 22.11.2022 № 2736

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Старорусский муниципальный район на 2023 год**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Старорусский муниципальный район.

**ПАСПОРТ**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Старорусский муниципальный район на 2023 год
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; решение Думы Старорусского муниципального района от 01.10.2021 №75 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Старорусский муниципальный район»
Разработчик программы профилактики	Администрация муниципального района в лице отдела контроля Администрации муниципального района
Цели программы профилактики	1.Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2.Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере земельного законодательства; 3.Стимулирование добросовестного соблюдения обя-

	<p>зательных требований всеми контролируруемыми лицами;</p> <p>4.Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>5.Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</p>
<p>Задачи программы профилактики</p>	<p>1.Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>2.Формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников в сфере земельного законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Старорусский муниципальный район;</p> <p>3.Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;</p> <p>4.Создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;</p> <p>5.Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;</p> <p>6.Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>7.Инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценка состояния подконтрольной сферы;</p> <p>8.Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;</p> <p>9.Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики</p>	<p>1.Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>2.Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;</p> <p>3.Внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Старорусский муниципальный район, утвержденным решением Думы Старорусского муниципального района от 01.10.2021 №75;</p> <p>4.Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;</p> <p>5.Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</p> <p>6.Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.</p>
<p>Сроки реализации программы профилактики</p>	<p>2023 год</p>

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

За 2021 год в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Старорусский муниципальный район категория земель - земли населенных пунктов проведено 20 контрольных (надзорных) мероприятий (плановые и внеплановые проверки, рейдовые осмотры), выявлено 22 нарушения земельного законодательства, выдано 19 предписаний, 3 предостережения.

За 2021 год в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Старорусский муниципальный район категория земель - земли сельскохозяйственного назначения проведено 38 контрольных (надзорных) мероприятий (плановые и внеплановые проверки), выявлено 18 нарушений земельного законодательства, выдано 18 предписаний.

За отчетный период 9 месяцев 2022 года в рамках муниципального земельного контроля плановые, внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан не проводились, контроль осуществлялся путем проведения профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в отношении контролируемых лиц в соответствии с Федеральным законом №248-ФЗ.

За 9 месяцев 2022 года в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Старорусский муниципальный район категория земель - земли населенных пунктов проведено 16 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, выявлено 9 нарушений земельного законодательства, выдано 7 предостережений, направлено 1 рекомендательное письмо.

За 9 месяцев 2022 года в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Старорусский муниципальный район категория земель - земли сельскохозяйственного назначения проведено 19 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, выявлено 20 нарушений земельного законодательства, выдано 17 предостережений, направлено 3 рекомендательных письма.

Практика проведения контрольных мероприятий показывает, что наиболее распространенным нарушением земельного законодательства является самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Старорусский муниципальный район утверждено решением Думы Старорусского муниципального района от 01.10.2021 №75 (далее – Положение о муниципальном земельном контроле), которое предусматривает применение системы управления рисками при осуществлении муниципального земельного контроля, утверждение критериев отнесения земельных участков к категориям риска, виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Старорусский муниципальный район на 2022 год утверждена постановлением Администрации Старорусского муниципального района от 19.11.2021 №2045.

С целью профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на территории муниципального образования Старорусский муниципальный район за истекший период 2022 года проведены следующие мероприятия:

на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в подразделе «Профилактика правонарушений» раздела «Муниципальный контроль» и в подразделе «Профилактика правонарушений» раздела «Отдел контроля» размещены:

муниципальные правовые акты по организации муниципального земельного контроля;

перечень нормативных правовых актов содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю, а также тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю, которые поддерживаются в актуальном состоянии;

руководство по соблюдению обязательных требований;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

в отношении 41 подконтрольного субъекта проведены профилактические мероприятия, выдано 24 предостережения, направлено 4 рекомендательных письма;

осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства путем подготовки письменных

ответов на поступающие обращения, а также при личном приеме граждан, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц, представителей юридических лиц и физических лиц, разъяснение наиболее распространенных нарушений обязательных требований, давались рекомендации о мерах по недопущению таких нарушений, за 9 месяцев текущего года дано 13 ответов гражданам на обращения в рамках земельного законодательства;

на официальном сайте Администрации муниципального района в подразделе «Профилактика правонарушений» раздела «Отдел контроля» и в подразделе «Программа профилактики правонарушений» раздела «Муниципальный контроль» размещена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Старорусский муниципальный район на 2022 год, утвержденная постановлением Администрации Старорусского муниципального района от 19.11.2021 № 2045;

доклад об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Старорусский муниципальный район в 2021 году размещен на официальном сайте Администрации муниципального района в подразделе «Информация о проведенных контрольных мероприятиях» раздела «Отдел контроля» и в подразделе «Муниципальный контроль» раздела «Муниципальный контроль».

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

1.Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере земельного законодательства;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.Основными задачами профилактических мероприятий являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование одинакового понимания обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муни-

ципального образования Старорусский муниципальный район;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценка состояния подконтрольной сферы;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

3.Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.



### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Старорусский муниципальный район, утвержденным решением Думы Старорусского муниципального района от 01.10.2021 №75, установлены следующие виды профилактических мероприятий:

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Описание профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Информирование	<p>информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных пунктами 1-3, 5-10, 14, 16 части 3 статьи 46 Федерального закона №248-ФЗ на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Профилактика правонарушений» раздела «Муниципальный контроль» и подразделе «Профилактика правонарушений» раздела «Отдел контроля», а также в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.</p> <p>На сайте размещаются и поддерживаются в актуальном состоянии следующие сведения:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;</li> <li>2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</li> <li>3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информацию</li> </ol>	на постоянной основе	отдел контроля Администрации муниципального района

	<p>о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>4)руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <p>5)перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>6)перечень земельных участков, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>7)программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>8)исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Администрацией муниципального района у контролируемого лица;</p> <p>9)сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>10)доклад о муниципальном земельном контроле;</p> <p>11)иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.</p>	
--	--	--

2.	Объявление предостережения	<p>объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) с предложениями о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у органа муниципального земельного контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений в письменной форме или в форме электронного документа.</p>	<p>при наличии оснований не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона №248</p>	<p>отдел контроля Администрации муниципального района</p>
3.	Консультирование	<p>консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля, которое осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей. Консультирование осуществляется без взимания платы. Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий. Время консультирования не должно превышать 15 минут.</p> <p>Консультирование осуществляется в устной и письменной форме по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;</li> <li>2) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим Положением;</li> <li>3) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального земельного контроля в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.</li> </ol> <p>Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:</p>	<p>по обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей</p>	<p>отдел контроля Администрации муниципального района</p>

	<p>1)контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;</p> <p>2)за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;</p> <p>3)ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.</p> <p>Учет консультирований осуществляется посредством внесения соответствующих записей в журнал консультирований, который ведется в электронной форме.</p>		
--	--	--	--

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства;

повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований земельного законодательства, степенью их информативности об обязательных требованиях земельного законодательства, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований земельного законодательства, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе контрольных (надзорных) мероприятий;

снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности.

№ п/п	Наименование показателя	2021 год (базовый абсолютный показатель)	Целевое значение 2023 год, %
1.	Увеличение количества консультаций		30%
2.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации муниципального района в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона. № 248-ФЗ		100%
3.	Увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований		30%

4.	Увеличение доли контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольно-надзорные мероприятия		10%
5.	Увеличение общего количества проведенных профилактических мероприятий		30%

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Ожидаемый результат программы профилактики - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого контролируруемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий программы профилактики по муниципальному земельному контролю:

количество выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства, шт.;

количество проведенных профилактических мероприятий, шт.

Показатели эффективности:

снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований земельного законодательства, %;

количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.;

доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

